

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РОССИЙСКО-МОНГОЛЬСКИХ
ОТНОШЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ 90-ЛЕТНЕГО ЮБИЛЕЯ
УСТАНОВЛЕНИЯ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ
РОССИЕЙ И МОНГОЛИЕЙ; ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО
СОТРУДНИЧЕСТВА НА НОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ В
РАМКАХ ШОС**

*Г.Г.Васильев**

Связи между Россией и Монголией начали развиваться с начала XVII века, когда районы расселения монгольских народностей и их земель стали соотноситься с границами российских владений.

К середине XX века Монголия и Россия имели тесное многостороннее сотрудничество, которое объективно способствовало экономическому развитию двух стран. Приведу некоторые выдержки из отчета “Московской торговой экспедиции в Монголию”, состоявшейся в 1910г.

“Монголия - обширная страна кочевников, сохранившая в неприкосновенности первобытный уклад жизни. В течение веков менялись ее политические судьбы. Из страны подчиненной и угнетенной она не раз превращалась в угрозу для своих соседей... Был момент, когда монгольский народ возвысился до понимания своих национальных задач, когда под властью Чингис-хана он образовал обширную азиатскую Империю... Мы имеем немаловажные торговые и политические интересы в Монголии, и поэтому наше внимание должно сосредотачиваться на этой стране в переживаемый ею критический момент”. Цитата заканчивается.

Новый этап взаимоотношений двух стран начался после октября 1917г. в России и победы Народной революции в Монголии в 1921г. В этом же году подписан исторический Договор о дружбе и сотрудничестве, в рамках которого многостороннее российско-монгольское сотрудничество получило дальнейшее развитие.

В течение этого периода при технико-экономическом содействии СССР в Монголии создана промышленная база, железнодорожная и энергетическая инфраструктура, подготовлены национальные кадры для всех сфер жизнедеятельности молодого монгольского государства, построены современные города и произведена детальная разведка месторождений полезных ископаемых.

“Аяганы хариу, одортоо, агтны хариу, жилдээ” – “Если ты помог пищей, то она восполнится в тот же день, если помог табуном, то он восполнится в тот же год”.

* Г.Г.Васильев - директор научного Центра международных исследований Северо-восточной Азии, ЗабГГПУ им. Н.Г. Чернышевского г. Чита, Забайкальский край

Монгольская экономика на 80% была ориентирована на экономику Советского Союза и других стран Восточной Европы. СССР выступал донором Монголии, предоставляя кредиты в том количестве, в котором она нуждалась в тот момент.

В конце 80-х и начале 90-х годов на постсоциалистическом пространстве начался процесс перехода к рыночным отношениям, смены моделей общественного развития. В связи с этим произошли изменения в приоритетах и целях внешней политики Монголии, в т.ч. и по отношению к своему бывшему союзнику и ближайшему партнеру - России.

На начальном этапе рыночных отношений Россия была не в состоянии оказывать Монголии кредитную и иную финансовую помощь в той степени, в которой это было раньше.

В этих условиях Улан-Батор оказался перед необходимостью самостоятельно, без “старшего брата” решать свои проблемы. Политические и социально экономические противоречия ускорили отказ Монголии от советской модели развития.

Цитирую отчет “Московской торговой экспедиции” – “...Монголия граничит с нашими азиатскими владениями на протяжении нескольких сотен верст, и поэтому для нас не может быть безразлично, что совершается в этой стране, кто желает там укрепиться. По своему географическому положению, удаленная от промышленных стран Запада на многие тысячи верст и имея непосредственные пути сообщения с нашими Сибирью и Степным краем, Монголия является страной, как бы предназначенной самой природой быть нашим рынком, войти в круговорот нашего народного хозяйства”.

Забайкальский край Российской Федерации имеет общую границу с тремя регионами Монголии - Дорнод аймаком, Хэнтийским и Селенгинским аймаками, поддерживает двусторонние контакты с Дорнод и Хэнтийским аймаками. Протяженность границы с Монголией на Забайкальском участке составляет 840 км. Наши регионы связаны между собой не только географическим положением, но и тесными историческими и экономическими связями.

Приграничное сотрудничество осуществляется в таких сферах, как внешняя торговля, сельское хозяйство, охрана окружающей среды, туризм, наука, образование, культура и здравоохранение. Перспективные направления сотрудничества в горнорудной промышленности сдерживаются по причине невысокого ресурса региональных бизнес-структур. В целом

потенциал приграничного сотрудничества используется не в полной мере из-за слабо развитой инфраструктуры, несовершенства законодательных и нормативных актов.

Цитирую отчёт “МТЭ”: “...наше положение на монгольском рынке, несомненно пошатнулось за последние годы, наша мануфактура, металлические изделия и другие товары исчезают с монгольского рынка. Нам нужно приложить немалые усилия к тому, чтобы снова занять подобающее положение на монгольском рынке. Представители торговли и промышленности в своих усилиях к укреплению на монгольском рынке должны встретить серьезную поддержку со стороны правительства. Но конечно многое зависит и от самостоятельности самого торгово-промышленного класса”. Цитата заканчивается.

Исторические связи между нашими странами в настоящее время могут приносить разве что моральное удовлетворение, а текущая ситуация все больше требует от России и Монголии тесного экономического взаимодействия и решения проблем, возникающих в процессе сотрудничества.

“Саахалт аил санаа нэг” - “У соседей помыслы одинаковы”

Сохраняется дисбаланс в структуре двустороннего товарооборота: на российские поставки приходится более 90% объема российско-монгольской торговли. Ведущее место занимают нефтепродукты и электроэнергия, ОАО “Роснефть” обеспечивает 95% потребностей Монголии в автомобильном бензине, авиационном и дизельном топливе.

Некоторые монгольские ведущие экономисты считают, что одна из причин отрицательного сальдо в торговле с Россией - членство Монголии в ВТО и отсутствие его у РФ. По мнению российского руководства, проблема в другом - необходимо эффективно использовать все имеющиеся инструменты внешней торговли. На Россию приходится всего 3% монгольского экспорта - это изделия легкой промышленности, в незначительном количестве завозится мясо и мясопродукты.

Следует отметить, что поставки в Россию медного концентрата, производимого СП “Эрдэнэт” в последние годы практически не осуществляются. Почти вся продукция поставляется на китайский рынок.

Пауза в российско-монгольских отношениях в постсоветский период 90-х годов оказала негативное влияние на российский бизнес на монгольском рынке. Освободившееся экономическое пространство заполнили китайские, корейские, японские, американские, канадские компании, особенно в горнорудной

промышленности, в секторах машиностроения, строительства и продукции массового спроса.

“Амттай хоолонд ам олон” – “К вкусной пище всегда притягивается много желающих”.

Ввиду низкой платежеспособности основной массы монгольских граждан китайские товары по ценовым параметрам выигрывают конкурентную борьбу у российских товаропроизводителей. Также не способствует продвижению на мон-гольский рынок российских товаров громоздкая система таможенных и пограничных процедур России на фоне упрощенных и ускоренных аналогичных процедур на китайско-монгольской границе. Однако благоприятным фактором в конкуренции служит сохранившаяся с советских времен привязанность монгольских граждан к российским товарам, прежде всего, к продовольственным.

“Орийн четгор оор бурханаас дээр байна” – “Лучше свой чёрт, чем другой Бог”.

Объем российских инвестиций в монгольскую экономику растет низкими темпами (к концу 2010г. капиталовложения превысили отметку в 2 млн. долларов).

На момент дезинтеграции Советского Союза Монголия была третьим, после Кубы и Сирии, крупнейшим должником СССР. В 90-е годы XX века Российская Федерация выставила Монголии счет на 11,4 млрд. так называемых переводных рублей. Этот долг накапливался на протяжении 80 лет. выплатить такой долг, сумма которого на 2003 год в 10 раз превышала годовой ВВП страны, Монголия не могла.

Самой Монголии также есть что выставить России, например, счет за использование земель под военные базы и неэквивалентную торговлю с 1921 по 1991 годы. Кроме того, в отличие от других стран антигитлеровской коалиции, во время Великой Отечественной войны Монголия бесплатно поставляла в СССР для Красной Армии полушубки, лошадей, мясо и другие товары. В 2003 году российские власти приняли решение списать 98% долга. По соглашению Монголия обязалась выплатить России оставшиеся 300 млн. долларов. Часть этой суммы должна была быть получена путем выпуска государственных облигаций, которые должны купить иностранные инвесторы.

Смена торгово-экономических партнеров Монголии была радикальной - партнерами Монголии стали Канада с развитой горнорудной промышленностью и Великобритания - один из мировых финансовых центров мира. В сфере экономических интересов Монголии оказались также США, Республика Корея, Франция, Италия, Германия и другие страны ЕС, оказавшие

финансовую помощь Монголии после ухода российских компаний с ее рынков.

Почему же Россия в сотрудничестве с Монголией совершает одни и те же ошибки? Главная проблема - пребывание в плену у старых советских стереотипов о Монголии. Между тем, за два десятилетия после дезинтеграции СССР Монголия добилась в экономическом плане значительно большего, чем некоторые республики бывшего СССР. Западные, китайские, японские компании становятся в очередь, чтобы получить доступ к богатствам монгольских недр: в ближайшие годы иностранные инвестиции должны составить не меньше 20 млрд. долларов США.

Для сохранения долгосрочного роста экономического взаимодействия России и Монголии необходимо расширять гуманитарное сотрудничество, прежде всего, на рынке образовательных услуг. Сегодня молодое поколение практически не владеет русским языком. По всей Монголии действует всего две государственные общеобразовательные школы, обучающие монгольских детей на русском языке. Начиная с 2002г., в Монголии первым иностранным языком объявлен английский. Потеря языкового пространства, как средства общения между монгольскими и российскими гражданами, приводит к усложнению взаимоотношений. Необходимо решать проблему путем создания во “всех 21 аймаках по одной русской общеобразовательной школе. Главное, что востребованность в этом пока сохраняется”.

Для увеличения российско-монгольского товарооборота необходимы государственные протекционистские меры по расширению импорта монгольских товаров на российский рынок, отличающихся высокими потребительскими свойствами, относительно низкими ценами и экологически чистыми характеристиками (мясо и мясопродукты, шерстяные, кашемировые, кожаные, меховые и ковровые изделия).

Как представляется, для повышения эффективности российско-монгольского сотрудничества следует на политическом уровне решить следующие задачи:

- принять закон “О приграничном сотрудничестве”;
- отменить визовый режим;
- снизить таможенные пошлины железнодорожные тарифы;
- заключить соглашения о применении национальных валют в торговых расчетах;
- принять меры по совершенствованию таможенного законодательства;

- расширить практику поставок российских машин и оборудования в счет кредитов, получаемых Монголией от третьих стран и международных финансовых организаций;
- принять меры по развитию свободной экономической зоны “Алтанбулак”;
- решить вопрос о выделении на долговременной основе вузам приграничных регионов России квот на обучение монгольских студентов;

Цитирую очерки МТЭ: “...В настоящее время, чтобы найти способ возратить почти совершенно потерянный нами монгольский рынок, нам надо раньше всего ясно и отчетливо выяснить себе наш актив и наш пассив в отношениях с Монголией. Наш пассив: образцовая дисциплина среди китайских купцов, которая удерживает китайские торговые фирмы в пределах умеренной конкуренции и создает между ними солидарность, неизвестную нашим торгующим людям.

Наш актив: дружелюбное расположение монгола к русскому, кроме этого, глубокое уважение к русскому Цаган-хану (Государю), равное уважение к Далай-ламе. Свойства эти внедрены в сердце каждого монгола, будь то простой человек, великий лама или знатный князь...”

Как представляется, главным вызовом XXI века является динамично развивающаяся глобализация. Она несет в себе как положительные аспекты, так и отрицательные последствия. Если для развитых стран это естественный процесс общественного развития, то небогатым странам приходится адаптироваться к изменяющейся международной ситуации и сохранять свою самоидентификацию.

Успешное взаимодействие государств состоит в понимании того, что сотрудничество не обязательно должно сводиться к сферам обоюдных ин-тересов, но может развиваться и в тех областях, где интересы каждой из сторон сочетаются с интересами другой стороны без чрезмерного ущемления своих собственных.

“Агт морь сайн бол алсын замд тушит, ах дуу сайн бол аль алиндаа тушиг” – “Добрый конь опора в пути, добрые отношения братьев опора в их жизни”.

По мнению заместителя главного редактора журнала “Мир и политика” д.и. н., профессора, заслуженного деятеля культуры А.Д.Шутова, ШОС, созданная по инициативе Китая в июне 2001г. является сдерживающей структурой имперской политики США, частично компенсирующей отсутствие СССР.

За прошедшее время ШОС превратилась в уникальное объединение мирового уровня, в котором все страны - участницы равноправны и она свободна от американского присутствия.

Важным фактором превращения ШОС во влиятельную международную организацию является увеличение число её участников за счёт превращения государств - наблюдателей - Индии, Монголии, Ирана, Пакистана - в полноправных членов ШОС. В принятии в ШОС традиционно близких России Монголии и Индии - больше других заинтересована Россия. Быстрее других преобразования наблюдательного статуса в полноправное членство может произойти с Монголией, так как благодаря историческим связям с Россией и Китаем, Улан -Батор в большей мере соответствует «шанхайскому духу», чем другие наблюдатели.

Географическое положение Монголии является чрезвычайно удобным для развития транспортной инфраструктуры в стране и создания объединённой транспортной системы Азии и Европы.

Попытка Запада в 2008г. дестабилизировать ситуацию в Монголии с помощью так называемой “оранжевой революции”, изменить внутренний и внешнеполитический курс страны и тем самым затруднить сближение Вашей страны с ШОС закончилось провалом и не остановило позитивного процесса. Вступление Монголии в ШОС явилось бы позитивным фактором по активизации приостановившегося процесса расширения ШОС.

23 января 2010 года в Улан-Баторе состоялось 12-ое заседание правления Делового Совета ШОС. Высокопоставленные представители официальных и деловых кругов Монголии положительно оценили данное событие, полагая, что участие Улан-Батора в работе ШОС в целом отвечает национальным интересам.

Премьер-министр С. Батболд отметил, что у Улан-Батора вызывает большой интерес внимание ШОС к вопросам развития торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества. Премьер подчеркнул, что Монголия постоянно участвовала и будет участвовать в заседаниях ШОС на соответствующих уровнях, так как надеется, что эта организация откроет перед Улан-Батором новые горизонты экономической интеграции.

С.Батболд полагает, что ШОС является не только важным фактором развития многостороннего сотрудничества на Евро-Азиатском пространстве, но примечательна ещё и тем, что страны-члены и страны-наблюдатели занимают особое место во внешней политике и внешнеэкономической деятельности Монголии. Со слов

премьера, Улан-Батор установил тесное сотрудничество со всеми странами-членами ШОС, прежде всего- РФ и КНР.

Министр иностранных дел и торговли Монголии Г.Занданшатар считает, что Монголия рассматривает ШОС как один из важнейших механизмов укрепления региональной безопасности, развития всестороннего международного сотрудничества, ведения переговоров по актуальным внешнеполитическим вопросам.

Председатель Национальной Торгово-Промышленной палаты Монголии С.Дэмбэрэл отметил, что Монголия намерена стать равноправным участником экономических проектов стран ШОС. Он также позитивно оценил принятие в ходе ДС ШОС решения о создании Центра объединённого делового сотрудничества всех стран, входящих в организацию, вне зависимости от статуса.

Кроме этого, представитель президента РФ в СФО Виктор Толоконский на заседании Делового Совета ШОС 14 сентября в Иркутске заявил, что регионы Сибири должны быть максимально ориентированы на сотрудничество со странами, объединёнными Шанхайской организацией. “Мы не только географически близки, но и имеем традиционные экономические и гуманитарные связи”, - заявил Толоконский.

По словам полпреда к реализации проектов в рамках ШОС необходимо активнее привлекать органы власти субъектов Федерации, и бизнес-сообщество и укреплять международное взаимодействие в сферах науки и образования.